

## **ACTA PLE NÚM. 6/05**

SESSIÓ CELEBRADA PER L'AJUNTAMENT EL DIA 19  
D'ABRIL DE 2005

---

CARÀCTER DE LA SESSIÓ: EXTRAORDINÀRIA

CONVOCATÒRIA: 1<sup>a</sup>

DATA: 19 D'ABRIL DE 2005

A la ciutat de Cornellà de Llobregat, quan són les tretze hores del dia dinou d'abril de dos mil cinc, es reuneixen a la sala de sessions d'aquest Ajuntament, prèvia convocatòria realitzada a l'efecte en els termes legalment establerts, els membres integrants de l'Ajuntament Ple que a continuació es relacionen, en sessió extraordinària i primera convocatòria, sota la Presidència del senyor Alcalde, i assistits per mi, la Secretària General Accidental.

### **ASSISTENTS**

#### **Alcalde**

Sr. Antonio Balmón Arévalo

#### **Primer Tinent d'Alcalde**

Sr. Antonio Martínez Flor

#### **Tinents/es d'Alcalde**

Sr. Vicenç Badenes i Teixidó

Sr. Sergio Fernández Mesa

Sra. Rocio García Pérez

Sr. José Luis Morlanes Galindo

Sra. Carmen Romero López

### **Regidors/es**

Sra. Pilar Albiol Gilabert  
Sr. Nèstor Artís i Villena  
Sr. Manuel Jesús Casado Ruiz  
Sr. Salvador Colominas Tutusaus  
Sra. Susana Cordero Rojas  
Sra. Elisa Corral Lozano  
Sra. María José Díaz Algarín  
Sra. María Isabel Espinosa Fernández  
Sr. Juan Antonio García Díaz  
Sr. Jordi García Guitart  
Sra. Rosa Eva Granadal Gálvez  
Sr. Miguel López Sánchez  
Sr. Perfecto Madrid Olmos  
Sra. Aurora Mendo Sánchez  
Sr. Francesc Molina Núñez  
Sra. María José Mont Rieiro  
Sra. Enriqueta Pardo Lanuza  
Sra. Glòria Récio Díaz

### **Secretària General Accidental**

Sra. Ana Gayoso Díaz

### **Interventor**

Sr. Joan R. Sagalés Guillamón

En primer lloc pren la paraula el senyor Alcalde, Antonio Balmón Arévalo, per indicar que aquest Ple extraordinari s'ha convocat amb motiu de què avui fa 26 anys que es van constituir els ajuntaments democràtics.

Crec que estem en un moment d'una certa incertesa jurídica i també política, independentment de les declaracions que es fan per part dels governs tant autonòmic com estatal. Crec que és un bon moment per tirar endavant unes mocions que, independentment dels seus continguts, el que venen a dir són dues o tres coses.

La primera és que han passat 26 anys i, per tant, hem tingut temps suficient, sobretot per poder resoldre la part del finançament. No tant el tema de les competències, ja que crec que els ajuntaments són les administracions que fem més activitats i donem més serveis no obligatoris, que estan quantificats al voltant d'un 30% de la despesa que fem, que no pas altres

administracions que el que fan són lleis, o només els serveis que estableixen les seves competències, però nosaltres, en funció de la nostra realitat, que és una realitat de proximitat i de conèixer perfectament l'àmbit dels problemes, això provoca que no podem mirar cap un altre lloc, sinó que ens obliga a actuar.

Com comentava abans, des de la Federació de Municipis de Catalunya i també de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, es va proposar fer avui plens extraordinaris o Juntes de Govern, per aprovar les Mocions que a continuació passarem a deliberar i després a la seva votació.

Vaig considerar que podíem fer una Junta de Govern i ja està, -fer-ho ràpidament i passar-la- però vaig reconsiderar el que això significa -sobretot per a nosaltres, per als que governem i els que estan a l'oposició- i que evidentment és un element de reflexió i també de demanda, i per això, vaig creure oportú convocar el Ple perquè es pugui produir aquesta reflexió, deliberació i votació.

En aquest moment s'incorpora a la sessió el Regidor del Grup Municipal d'ERC-AM, senyor Salvador Colominas Tutusaus.

Després d'això es declara oberta la sessió, i es passa a despatxar els assumptes que figuren l'ordre del dia i que són els següents:

## **MOCIONS DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA**

### **1.- Declarar oficialment el dia 19 d'abril com a Dia del Municipi.**

#### **MOCIÓ**

“El proper 19 d'abril se celebra el 26è aniversari de la constitució dels ajuntaments democràtics. Per aquest motiu s'ha cregut oportú la realització de determinats actes per a celebrar aquesta data i per fer paleses les principals reivindicacions dels ajuntaments catalans.

Per tot això, aquesta Alcaldia, proposa al Ple Municipal l'adopció dels següent

## **ACORD**

**Primer.-** Traslladar al President de la Generalitat de Catalunya la petició següent:

Declarar oficialment el dia 19 d'abril com a dia del Municipi, com a reconeixement a la recuperació de la democràcia local i la tasca feta pels governs municipals.”

## **PRESENTACIÓ I DELIBERACIÓ**

Per part del senyor Alcalde, Antonio Balmón Arévalo, es fa una explicació de la Moció, manifestant que és per sol·licitar que es declari oficialment el dia 19 d'abril Dia del Municipi, com un reconeixement a la recuperació de la democràcia local i a la tasca feta durant aquests anys pels governs municipals.

## **VOTACIÓ**

Sotmesa a votació la Moció és **aprovada per unanimitat** dels assistents.

### **Vots a favor:**

**Grup Municipal del PSC (PSC-PSOE)-PM**, senyores/rs Antonio Balmón Arévalo, Vicenç Badenes Teixidó, Susana Cordero Rojas, Sergio Fernández Mesa, Juan Antonio García Díaz, Jordi García Guitart, Rocio García Pérez, Rosa Eva Granadal Gálvez, Perfecto Madrid Olmos, Antonio Martínez Flor, Aurora Mendo Sánchez, María José Mont Rieiro, José Luis Morlanes Galindo i Gloria Récio Díaz.

**Grup Municipal d'ICV-EA-EPM**, senyores/r Carmen Romero López, Elisa Corral Lozano, Miguel López Sánchez i Enriqueta Pardo Lanuza.

**Grup Municipal del PP**, senyores/r M<sup>a</sup> Isabel Espinosa Fernández, Manuel Jesús Casado Ruiz i María José Díaz Algarín.

**Grup Municipal d'ERC-AM**, senyora/r Pilar Albiol i Gilabert i Salvador Colominas Tutusaus.

**Grup Municipal de CiU**, senyors Nèstor Artís i Villena i Francesc Molina i Núñez.

## **2.- Sobre l'Estatut i els Governes Locals de Catalunya.**

### **MOCIÓ**

“El proper dia 19 d'abril es commemoren els 26 anys de la constitució dels ajuntaments democràtics, una data que coincideix amb un moment polític de previsible reformes a tots els nivells: constitucionals i estatutaris.

Catalunya necessita fer un decisiu salt endavant en el seu autogovern. Aquest és l'objectiu fonamental de l'aprovació del nou Estatut d'Autonomia de Catalunya que s'està elaborant per part del Parlament català. En aquest moment decisiu per al futur del nostre país, els ajuntaments catalans volem manifestar el nostre ferm compromís amb el nou Estatut i la voluntat que aquest reconegui i empari el nostre potencial de servei al poble de Catalunya.

Fa vint-i-cinc anys els catalans i les catalanes vàrem recuperar les institucions del nostre autogovern. Al llarg d'aquest període la Generalitat de Catalunya i els ajuntaments democràtics s'han consolidat com a institucions que garanteixen la convivència i el progrés de la nostra societat.

Ara que estem en condicions per avançar en l'autogovern dels catalans i catalanes, els ajuntaments no només no volem ser aliens a aquest procés sinó que volem desenvolupar un paper actiu i rellevant en la nova etapa que s'obrirà amb l'aprovació del nou Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC).

Els ajuntaments manifestem que el nou EAC és una oportunitat única per reconèixer el paper decisiu dels governs locals en l'administració dels interessos dels ciutadans.

Per tot això, aquesta Alcaldia, proposa al Ple Municipal l'adopció dels següents

### **ACORDS**

Demanar que el nou Estatut d'Autonomia de Catalunya:

**Primer.-** Reconegui que els ajuntaments són els governs locals de Catalunya, i que formen part del sistema institucional propi de Catalunya, conjuntament amb les diputacions (i en el futur els consells de vegueria), els consells comarcals i les altres entitats locals que es puguin crear.

**Segon.-** Garanteixi un nucli competencial propi als governs locals, atribucions que seran exercides per aquestes entitats amb plena autonomia de govern i administració, subjecte només a controls de constitucionalitat i legalitat.

**Tercer.**- Incorpori entre els seus principis el concepte de subsidiarietat en la regulació de les relacions dels governs locals amb la Generalitat de Catalunya i els altres nivells de govern. D'acord amb allò que estableix la Constitució i la Carta Europea de l'Autonomia Local, l'EAC ha de garantir l'autonomia política i administrativa dels governs locals.

**Quart.**- Garanteixi la plena personalitat jurídica i capacitat dels municipis perquè, amb autonomia, governin, exerceixin les competències d'ordenació, gestió i resolució que tenen encomanades i defensin els interessos propis de les col·lectivitats a les quals representen.

**Cinquè.**- Els governs locals han de disposar dels recursos necessaris per exercir les funcions que la llei els atribueix, amb uns estàndards de qualitat adequats a la naturalesa de cada servei. Els ajuntaments també hauran de disposar dels recursos necessaris per finançar la despesa vinculada als serveis que no els atribueixen les lleis i que responguin a necessitats socials consolidades i no ateses per altres administracions. L'administració competent assumirà el finançament d'aquests serveis, que a Catalunya signifiquen al voltant del trenta per cent de la despesa dels ajuntaments.

Han de disposar de capacitat per regular les seves pròpies finances en el marc de la llei. Aquesta capacitat inclou la potestat de fixar la quota o tipus de tributs locals dins dels límits establerts per la llei i la garantia d'autonomia en la seva gestió.

Han de disposar d'autonomia pressupostària i de despesa en l'aplicació dels seus recursos, incloent les participacions que percebin a càrrec dels pressupostos d'altres nivells de l'administració, dels quals poden disposar lliurement en l'exercici de les competències. Les modificacions del marc normatiu, per part d'altres administracions, que disminueixin els ingressos tributaris locals hauran de contemplar la compensació d'aquesta disminució.

**Sisè.**- L'Estatut ha de contemplar que els governs locals participin en els impostos, propis o en regim de cessió, de la Generalitat. Aquesta participació haurà de ser de caràcter incondicionat i consistirà en un percentatge del total dels seus ingressos i es regularia mitjançant una llei del Parlament.

**Setè.**- Per garantir l'equilibri pressupostari i la suficiència financera dels governs locals de Catalunya, l'Estatut ha de garantir que qualsevol nova atribució de competències que provingui de la Generalitat estigui acompanyada de l'assignació dels recursos necessaris per al seu correcte finançament.

**Vuitè.**- Traslladar el següent acord al president de la Generalitat de Catalunya, al conseller de Relacions Institucionals i Participació, al conseller en Cap, i als Grups Parlamentaris del Parlament de Catalunya.”

## **PRESENTACIÓ I DELIBERACIÓ**

Per part del senyor Alcalde, Antonio Balmón Arévalo, es fa una explicació de la Moció, manifestant que a Catalunya s'està produint una revisió del marc estatutari i la redacció d'una nova normativa autonòmica, mitjançant una ponència que està treballant tots els temes que afecten a l'Estatut d'Autonomia i penso que ho compartim entre tots.

L'Estatut d'Autonomia ha de tenir també una part concreta, un apartat concret que parli sobre les condicions en les quals els ajuntaments de Catalunya hem de desenvolupar les nostres competències.

Per això, la proposta que fem des de la majoria d'ajuntaments de Catalunya està contemplada en aquesta Moció, i ja ho hem comentat algunes vegades en aquest Ple, que no es poden fer lleis que només obliguin als ajuntaments i que aquestes lleis no vinguin dotades de pressupost.

Això ha passat moltes vegades. Aquí mateix, fa uns mesos, vam tenir un debat sobre una llei en concret. I això és una cosa que crec que s'ha de modificar, no es poden fer lleis pels parlaments que només obliguin als ajuntaments sense que això vingui acompanyat de la dotació i dels recursos que ens permetin tirar endavant i complir amb ells.

Dels acords que es plantegen, primer és el reconeixement que els ajuntaments són els governs locals de Catalunya, -evidentment els altres són Generalitat-, però nosaltres volem gaudir de la nostra autonomia i del nostre propi sistema institucional.

Volem que l'Estatut també ens garanteixi un nucli competencial que sigui propi dels governs locals i -com comentava abans- que ens atribueixin no tan sols les competències, sinó els recursos i la garantia dels recursos per poder tirar endavant aquestes competències.

Que s'incorpori entre els seus principis el concepte de subsidiarietat ja que això passa molt -ho hem comentat moltes vegades-. A més a més, el pacte del Tinell recull que això no s'hauria de donar i és que en una ciutat com Cornellà, en temes -per exemple- com centres cívics o com política social, no té massa sentit que actuïn tres administracions sinó que només ha d'actuar l'administració de més proximitat i, en aquest sentit, el principi de subsidiarietat creiem que és un principi que s'ha d'incorporar i s'ha de tenir en compte en el futur per tirar endavant l'autonomia política i administrativa dels governs locals.

S'ha de garantir també la nostra plena personalitat jurídica, ja que algunes vegades tenim problemes davant dels tribunals per garantir que des dels ajuntaments es puguin tirar endavant iniciatives jurídiques en les nostres competències d'ordenació, gestió i resolució.

Per altra banda, -com també hem comentat moltes vegades, i que és una part fonamental del que es parlarà en l'altra Moció- és tenir els recursos necessaris per poder exercir les nostres funcions així com la capacitat per regular les nostres pròpies finances i també autonomia pressupostària.

També creiem que l'Estatut ha de contemplar que els governs locals pugem participar dels impostos perquè es pugui garantir aquesta despesa pública que es fa per part del govern de la Generalitat, però també pels governs locals, i que això indiqui no només un equilibri pressupostari, sinó també la suficiència financera dels governs locals de Catalunya.

Per tant, aquesta seria la Moció que es planteja sobre el tema de l'Estatut, en la línia de què a Catalunya la majoria de forces polítiques sempre han demostrat una voluntat municipalista de creure en el paper i d'aprofundir també en allò que significa l'actuació que fan els governs locals, i el millor moment per fer palesa aquesta situació i reflectir-la en un document és en la pròpia revisió de l'Estatut i que s'incorpori tot un apartat que contempli el que he comentat abans.

En aquest moment s'incorpora a la sessió el Regidor del Grup Municipal del PSC(PSC-PSOE)-PM, senyor José Luis Morlanes Galindo.

A continuació intervé el senyor Nèstor Artís i Villena, com a Portaveu del Grup Municipal de CiU, per manifestar que han presentat una Moció alternativa que ens hagués agradat poder-la haver presentat amb més temps, però com que es va convocar el Ple i les mocions ens les veu donar el dijous, no ha hagut temps de fer-ho abans.

Nosaltres estem en contra d'aquesta Moció de l'Estatut bàsicament per tres raons. Un dels punts principals és que estem en contra perquè desapareix l'article 1 de la Llei municipal de Catalunya. I el propi Estatut actual diu que "*els municipis i les comarques són els ens locals en què s'organitza territorialment la Generalitat de Catalunya*", és a adir, la comarca passa a ser d'un ens local territorial -entitat bàsica d'organització a Catalunya- a un simple ens local no obligatori i que parará a les mancomunitats.

Desapareixen les comarques com a ens locals bàsics, imprescindibles i institucionals de Catalunya, de manera que desapareix una de les realitats més importants de la identitat del país i del territori, ja que no s'ha d'oblidar que l'organització comarcal ha fet aportacions molt positives, tant per l'equilibri territorial com per la coordinació de les polítiques i de territoris com la promoció de les persones i la identificació d'aquestes amb l'àmbit concret.



No exclou que l'Estat segueixi tenint capacitat per regular les hisendes locals i, en especial, la possibilitat de què l'Estat segueixi aportant finançament.

La nostra posició, per contra, és la de la reclamació de la competència exclusiva i plena en matèria de finançament local, en conseqüència, el Parlament de Catalunya és l'únic que ha de regular les hisendes locals i és qui ha d'aprovar les lleis que marquin els criteris de participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat, per tant les de l'Estat han de desaparèixer i totes les ha de gestionar la Generalitat.

Estem bàsicament en contra del segon punt on es demana que es garanteixi un nucli competencial propi als governs locals dins de l'Estatut, però si el règim local ha de ser competència exclusiva de la Generalitat, sense interferències de l'Estat, ja serà el Parlament de Catalunya qui dirà quines són aquestes competències i quines són les matèries sobre les que tenen competència els ens locals.

La protecció la ha de tenir respecte a l'Estat, no respecte a les institucions pròpies, a més a més, defensar que l'Estatut determini un nucli bàsic competencial dels ens locals, i no defensar la competència exclusiva de la Generalitat sobre el règim local, dóna a entendre que l'Estat seguirà tenint possibilitat de dictar les bases de règim local de Catalunya, i això creiem que no pot ser.

Seguidament pren la paraula la senyora Pilar Albiol i Gilabert, com a Portaveu del Grup Municipal d'ERC-AM, per manifestar que votaran a favor de la Moció, tant perquè som un dels partits signants del Pacte del Tinell, com perquè entenem que són les línies amb les que s'està treballant amb el proper Estatut del qual, evidentment, formem part, i perquè creiem que aquesta Moció ha sortit d'una part de consens molt important, tot i que Convergència no s'hagi afegit.

A continuació intervé la senyora M<sup>a</sup> Isabel Espinosa Fernández, com a Portaveu del Grup Municipal del PP, per manifestar que votaran a favor d'aquesta Moció, presentada a proposta de la Federació Catalana de Municipis, que vol aprofitar el procés de reforma estatutària per definir millor el paper que juguen els governs locals en el nou Estatut.

Estem molt d'acord en què l'Estatut reconegui que els ajuntaments i les diputacions -en el futur Consells de Vegueria- són els governs locals de Catalunya i que es garanteixi un nucli propi de competències que han de poder exercir en plena autonomia.

Estem d'acord amb l'afirmació de què l'Estatut ha de reconèixer que els ajuntaments han de tenir els recursos necessaris per exercir les funcions que per llei se'ls atribueix. Han de disposar d'autonomia pressupostària i ens sembla molt bé que es contempli la participació dels governs locals en els impostos propis o en règim de cessió de la Generalitat, però sobretot donem

suport al fet de què l'Estatut vinculi qualsevol transferència de competències autonòmiques envers als ajuntaments, assignació dels recursos necessaris per al seu correcte finançament. Això serà una garantia per impedir que la Generalitat faci estalvis propis provocant despeses extraordinàries per als ajuntaments que es veuen forçats a agafar competències que no han vingut acompanyades dels recursos per assumir el cost real del servei.

Tot seguit intervé el senyor Miguel López Sánchez, com a Portaveu del Grup Municipal d'ICV-EA-EPM, per manifestar que també donaran suport a la Moció, precisament perquè és un dels principis en què l'Equip que en aquest moment està davant del Govern de Catalunya està treballant en aquest sentit, i perquè nosaltres defensem que el paper que han de jugar els ajuntaments és importantíssim, i amb aquesta incorporació precisament els municipis formen part de l'administració de Catalunya i, en conseqüència, han de figurar en el text estatutari.

Finalment pren la paraula el senyor Alcalde, Antonio Balmón Arévalo, per manifestar que no observa cap tipus d'anormalitat en el sentit del vot, perquè evidentment la trajectòria del Govern de Catalunya, l'anterior durant 23 anys ha estat aquesta, la de no reconèixer el paper que han de tenir els ajuntaments, però espero que en el treball de consens que s'està fent en la ponència, ens permeti a tots que es reconegui la importància i la rellevància que tenen els ajuntaments. Aquest és una mica el sentit que abans comentava. El sentit d'aquesta Moció fonamentalment és no només fer un acte lúdic, sinó recordar i forçar des de la legitimitat democràtica que ens dóna la nostra condició d'electes, el nostre paper i les nostres realitats que tenim dia a dia.

### **VOTACIÓ**

Sotmesa a votació la Moció és **aprovada per majoria absoluta** dels assistents.

#### **Vots en contra:**

**Grup Municipal de CiU**, senyors Nèstor Artís i Villena i Francesc Molina i Núñez.

#### **Vots a favor:**

**Grup Municipal del PSC (PSC-PSOE)-PM**, senyores/rs Antonio Balmón Arévalo, Vicenç Badenes Teixidó, Susana Cordero Rojas, Sergio Fernández Mesa, Juan Antonio García Díaz, Jordi García Guitart, Rocio García Pérez, Rosa Eva Granadal Gálvez, Perfecto Madrid Olmos, Antonio Martínez Flor,

Aurora Mendo Sánchez, María José Mont Rieiro, José Luis Morlanes Galindo i Gloria Récio Díaz.

**Grup Municipal d'ICV-EA-EPM**, senyores/r Carmen Romero López, Elisa Corral Lozano, Miguel López Sánchez i Enriqueta Pardo Lanuza.

**Grup Municipal del PP**, senyores/r M<sup>a</sup> Isabel Espinosa Fernández, Manuel Jesús Casado Ruiz i María José Díaz Algarín.

**Grup Municipal d'ERC-AM**, senyora/r Pilar Albiol i Gilabert i Salvador Colominas Tutusaus.

### **3.- Donar suport a la Carta de Vitòria.**

#### **MOCIÓ**

“La commemoració a Vitòria del 25è aniversari dels ajuntaments democràtics ha posat de manifest l'extraordinari paper que els governs locals han representat en el desenvolupament social, econòmic i cultural durant aquest període de convivència democràtica.

La mirada a aquest passat, viscut com a propi i del qual han estat protagonistes milers de persones que van contribuir a escriure la història del municipalisme, es converteix avui en un actiu de futur i en una potent palanca per generar nous impulsos de benestar ciutadà.

Els governs locals som Estat, formem part de l'estructura territorial de l'Estat, som institucions polítiques constituïdes per mitjà de la decisió democràtica dels ciutadans, amb els nostres propis òrgans de govern, de gestió, de control i fiscalització de l'acció de govern, la nostra capacitat reglamentària i, fins i tot, la nostra capacitat jurisdiccional.

Al llarg d'aquests 25 anys, les corporacions locals hem assumit, amb responsabilitat, funcions i competències que han donat resposta en tot moment a les demandes dels nostres veïns, que veuen en els ens locals la primera línia de l'Estat.

Durant aquest període, hem incorporat progressivament la prestació de serveis a la ciutadania, amb la conseqüent despesa de recursos propis derivada de l'exercici de competències de substitució, en múltiples qüestions de caràcter eminentment social. L'exercici continuat d'aquestes “competències impròpies” ha fet que al llarg d'aquest temps s'anés acumulant un deute, fruit de l'exercici reiterat de les competències de substitució d'altres

administracions públiques. La reparació d'aquest deute constitueix la primera de les nostres reivindicacions.

Les nostres propostes neixen de la unanimitat, fruit del consens, i de la constatació que les nostres mancances, necessitats i problemes són els mateixos. D'aquesta reflexió sorgeix el document que coneixem amb el nom de "Carta de Vitòria".

El decàleg del municipalisme del segle XXI que recull la Carta de Vitòria constitueix la declaració dels poders locals que marca l'horitzó per als propers anys entorn de les actuacions preferents de garantir la solvència econòmica i financera, delimitar el llistat de competències locals en el procés de reforma dels estatuts d'autonomia i la consolidació de la representació institucional i política dels governs en el Senat.

És l'hora de realitzar, amb el suport i el consens de totes les institucions de l'Estat, una aposta decidida per donar la resposta que el municipalisme demana. Per això, cal impulsar l'adopció de les mesures següents:

## **DECÀLEG DEL MUNICIPALISME DEL SEGLE XXI**

### **1. Garantir la representació dels poders locals al Senat**

L'article 137 de la Constitució organitza territorialment l'Estat en municipis, províncies i comunitats autònomes. Perquè el Senat pugui desenvolupar la identitat de cambra territorial que li atorga l'article 69 de la Constitució, la seva composició ha de ser un reflex fidel d'aquesta estructura, contemplant la participació de les comunitats autònomes i dels governs locals en aquesta cambra territorial.

### **2. Un nou Estatut del govern local**

El reconeixement constitucional dels governs locals com a nivells autònoms de govern territorial requereix, perquè sigui efectiu, l'establiment d'un àmbit competencial propi, que els permeti gestionar una part important dels assumptes públics sota la seva responsabilitat i en benefici dels seus veïns, com també un sistema de finançament que els garanteixi recursos suficients per a un exercici adequat. Espanya ha d'aplicar els principis d'autonomia local subscrits en els tractats internacionals representats pel nostre país, com la Carta Europea d'Autonomia Local.

### **3. Un govern local solvent**

El principi constitucional de suficiència financera garanteix als governs locals els mitjans necessaris per desenvolupar les funcions que se'ls atribueixin, dotant-los de recursos que permetin assegurar que les competències assumides, sigui quin sigui el seu origen, s'exerciran a plena satisfacció dels veïns i, a més, amb un important estalvi de mitjans per l'interès i la proximitat en la gestió.

La reforma que s'abordi ha de contemplar una connexió entre competències i mitjans adequats per exercir-les, a través del disseny d'un nou finançament local amb mitjans propis i transferències incondicionades de l'Estat i les comunitats autònomes, en funció de les competències que es desenvolupin, i a través de l'establiment dels mecanismes d'anivellament que calguin per garantir l'equitat.

Els poders locals hauran de ser compensats pel deute històric acumulat al llarg d'aquests anys a causa de la prestació de serveis per part dels ajuntaments, substituint la no presència dels altres poders de l'Estat.

#### **4. Un govern local de proximitat**

En els termes de la Carta Europea d'Autonomia Local, els governs locals tindran el dret i la capacitat efectiva d'ordenar i gestionar, en l'espai propi del qual parlem, una part important dels assumptes públics, aplicant com a norma general l'anomenat principi de subsidiarietat.

La garantia de prestació de serveis públics de qualitat en tot el territori s'articularà mitjançant ens locals intermedis que permetran que totes les competències o serveis que interessin a la comunitat veïnal siguin prestats per institucions locals d'àmbit municipal o supramunicipal.

#### **5. Reforçar els mecanismes de relació intergovernamentals**

Les relacions de col·laboració i cooperació entre les administracions públiques requereixen el bon funcionament d'una organització pública fortament descentralitzada. L'increment de la cooperació local amb l'Administració de l'Estat i les comunitats autònomes requereix la consolidació d'un mecanisme i de fórmules de cooperació conjunta entre l'Estat, les comunitats autònomes i els governs locals, aplicant el principi de subsidiarietat com a forma de distribució de funcions i competències entre les tres administracions.

#### **6. Un nou règim d'organització per als governs locals**

El reconeixement per la capacitat normativa de l'Estat de les comunitats autònomes i de les entitats locals ha d'anar acompanyat de la consolidació del principi d'autonomia local, que comporta el valor de les ordenances i els reglaments que aproven els governs locals, juntament al desenvolupament organitzatiu com a autèntiques institucions de govern.

#### **7. Un estatut dels càrrecs locals elegits**

Gairebé vint anys després de l'aprovació de la Llei de bases del règim local, l'experiència acumulada durant aquest temps aconsella procedir a una autèntica revisió de l'estatut dels càrrecs locals elegits que garanteixi el ple desenvolupament de les seves funcions com a legítims representants democràtics del poble sobirà i que els atorgui,

igualment, els mateixos drets socials que a qualsevol ciutadà quan deixin d'ocupar el càrrec públic per al qual van ser elegits.

#### **8. Modernitzar la funció pública local**

Impulsar una política de recursos humans integrada que permeti a tots els empleats públics locals desenvolupar plenament les seves aptituds, a fi d'aconseguir que la funció pública s'adapti a les exigències improrrogables de la creixent societat de la informació i les noves tecnologies i resulti possible una millor prestació de serveis davant la ciutadania.

#### **9. La institucionalització dels organismes representatius del món local**

Aquest és un pas necessari per aconseguir el reconeixement efectiu del paper que han tingut els governs locals en els últims vint-i-cinc anys i per restablir l'equilibri de representació que requereix el mandat constitucional de configuració territorial del nostre Estat de Dret. A través de la FEMP, els poders locals estaran representats en tots els consells i conferències sectorials de l'Estat i òrgans de les comunitats autònomes on es debatin i decideixin les polítiques territorials.

El President de la FEMP serà membre nat de la Conferència de Presidents.

#### **10. Els poders locals són alhora òrgans de gestió i institucions públiques**

Són part integrant de l'Estat i en conformen un dels tres nivells de l'estructura administrativa, i gaudeixen de plena autonomia en les funcions que els són pròpies i no essent en cap cas institucions d'àmbit autonòmic.

Per tot això, aquesta Alcaldia, proposa al Ple Municipal, adoptar els següents

#### **ACORDS**

**Primer.-** Recolzar la Carta de Vitòria, aprovada per la Comissió Executiva i el Consell Federal de la FEMP en les seves reunions del 14 de desembre del 2004.

**Segon.-** Remetre aquest acord al president del Govern de l'Estat i al president de la Generalitat de Catalunya.”

#### **PRESENTACIÓ I DELIBERACIÓ**

Per part del senyor Alcalde, Antonio Balmón Arévalo, es fa una explicació de la Moció, manifestant que durant l'any passat es van fer moltes

activitats per recordar el paper que s'ha fet per part dels municipis durant aquests 25 anys. Es va fer una trobada a Vitòria de tot el municipalisme d'Espanya, i fruit d'aquella trobada, es va arribar a una sèrie d'acords, que fonamentalment són els que estan aquí, de cara al que creiem que ha de ser el decàleg del municipalisme del segle XXI.

Respecte d'aquest tema afegiria que ha arribat una proposta de la Confederació d'Associació de Veïns de Catalunya a la que també dóna suport la Federació d'Associació de Veïns de Cornellà, sobretot en un tema en el qual crec que tots estarem d'acord i és el deute històric que té el govern de l'Estat amb tots els municipis, de buscar una solució per a no només reformar la Llei de bases locals -que és el que es comenta aquí- sinó també per tenir els suficients recursos per tirar endavant les prestacions de polítiques públiques que fem en les nostres ciutats. Ho dic perquè quedi constància.

El que fa aquesta Moció és treballar des del punt de vista jurídic i també des del punt de vista de les necessitats de la modernització, i sobretot de la importància -com comentàvem abans- de tenir autonomia, de reconèixer no tan sols més competències, sinó reforçar una situació que ens permeti gestionar millor aquestes polítiques públiques que abans comentàvem.

A continuació intervé el senyor Nèstor Artís i Villena, com a Portaveu del Grup Municipal de CiU, per manifestar que estan en contra d'aquesta Moció, malgrat que poden compartir alguns dels plantejaments de la Carta de Vitòria.

S'ha de tenir en compte que és un posicionament que parteix d'una visió homogènia i homogenitzadora de tot el municipalisme a l'Estat espanyol en un moment que Catalunya està desenvolupant un nou Estatut dins del qual el que s'ha de demanar és que Catalunya tingui competències exclusives i plenes en règim local i finançament local, sense dependre de les lleis de bases de l'Estat.

El plantejament centralista de la Carta de Vitòria suposa -sense dubtes- un clar fre a les aspiracions nacionalistes de Catalunya en aquesta matèria, proposa que els municipis estiguin representats al Senat quan des de Catalunya el que es reclama és que el Senat sigui una autèntica cambra de representació de les comunitats autònomes i també consolida a la Federació de Municipis i Províncies com interlocutor únic del municipalisme de l'Estat, obviant a entitats representatives del municipalisme català.

Seguidament pren la paraula la senyora Pilar Albiol i Gilabert, com a Portaveu del Grup Municipal d'ERC-AM, per manifestar que votaran en contra d'aquesta Moció perquè, com a partit, no vam participar en la trobada de Vitòria, per tant, no podem donar suport a un text en el que nosaltres no hi vam participar.

Hi ha la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i aquestes són les dues entitats que han de treballar

conjuntament pels municipis de Catalunya. Així s'ha començat a fer i no fa gaire temps es va fer un congrés de municipis. Entenem que la política municipal ha d'anar marcada per aquestes dues associacions que he comentat. Evidentment la Federació Espanyola de Municipis i Províncies no és la nostra i aquesta no és la via que s'ha de seguir.

Tot seguit intervé la senyora M<sup>a</sup> Isabel Espinosa Fernández, com a Portaveu del Grup Municipal del PP, per manifestar que la Declaració de Vitòria expressa el reconeixement del paper que han jugat les corporacions locals en la democràcia espanyola. No és un document conformista ni tampoc conservador, tot al contrari, assumeix les reivindicacions històriques del municipalisme, tant en Catalunya com a la resta d'Espanya.

Hauríem de destacar que la declaració afirma -en contra del que defensen les partits nacionalistes- que els governs locals som Estat, formem part de l'estructura territorial de l'Estat, som institucions polítiques constituïdes mitjançant la decisió democràtica de la ciutadania, amb els nostres propis òrgans de govern, de gestió, de control i de fiscalització de l'acció del govern, la nostra capacitat reglamentària i sobretot la nostra capacitat jurisdiccional. Això no és una frase retòrica perquè està dient, com recull la doctrina del Tribunal Constitucional, que les corporacions locals i el règim local no pot ser una competència només de les comunitats autònomes, perquè no són només comunitat autònoma sinó que són també part de l'Estat.

En segon lloc, posar l'accent en el problema no del finançament local, sinó de l'erosió d'aquest finançament per part d'algunes comunitats autònomes, i Catalunya ha estat exemple, que han desviat els seus problemes de gestió o mala gestió cap a les corporacions locals. Estem parlant de l'exercici de competències impròpies que han generat un deute el reconeixement del qual, per part del tripartit català, no sembla ser una prioritat hores d'ara.

Nosaltres podem votar un gran Sí a un text que proposa el reconeixement constitucional dels municipis, de les províncies i de les illes com a àmbit de govern territorial autònom. Podem votar un gran Sí a un text que afirma que hem de garantir als governs locals els mitjans necessaris per desenvolupar aquella funció que se'ls atribueix, dotant-los de recursos que permetin assegurar les competències que han estat assumides sigui quin sigui l'origen. Podem votar un gran Sí a un text que exigeix la compensació pel deute històric acumulada al llarg d'aquests anys a causa de la prestació de serveis per part dels ajuntaments, que substitueix la no presència dels altres poders de l'Estat.

Nosaltres ho podem fer perquè estem molt orgullosos de la nostra vocació municipalista i perquè seguim apostant per una segona descentralització, perquè creiem que el procés de descentralització iniciat en la Constitució Espanyola de 1978, no estarà complet ni s'ajustarà amb fidelitat a la voluntat dels constituents si no tenim en compte el paper i la labor de les corporacions locals en l'arquitectura constitucional i estatutària



de l'Estat i de Catalunya. Ja està bé que les corporacions locals siguin la germana petita i pobre, i és hora de reclamar allò que ens correspon i això no és el que està passant quan el govern del senyor Zapatero ens "encoloma" als ajuntaments els seus problemes derivats d'una política irresponsable de gestió de la immigració. Malgrat tot, o per tot això, nosaltres podem votar un gran SÍ.

A continuació pren la paraula el senyor Miguel López Sánchez, com a Portaveu del Grup Municipal d'ICV-EA-EPM, per manifestar que en aquest cas el nostre vot serà d'abstenció, perquè, malgrat que podem estar d'acord amb les voluntats i amb l'objectiu general de la Carta de Vitòria per fer un municipalisme més fort, hi ha propostes concretes del decàleg incloses en la Carta que són difícils d'acceptar.

La Carta de Vitòria que es va aprovar el 26 de novembre de 2004, contempla una declaració unitària que aposta per un enfortiment dels poders locals. Poders que són la peça més dèbil de l'estructura de l'Estat, però la que comparativament ha de suportar l'esforç més fort en la resolució dels problemes més immediats de la ciutadania i en el manteniment del progrés de les ciutats i les viles.

En el primer punt de la declaració de Vitòria explicita la representació dels municipis al Senat. Per a nosaltres, aquesta representació directa dels municipis desvirtuaria encara més les funcions de la Cambra territorial que ha de tenir el Senat, acabant de diluir el paper de Cambra que ha de tractar les temàtiques directament relacionades amb l'encaix i funcionament de l'Estat i de les comunitats autònomes que el componen. A més, seria contradictori amb les propostes polítiques que estan defensades pel Grup de l'Entesa Catalana de Progrés, actualment al Senat, i atemptaria contra la concepció d'Estat Federal del model d'Estat que defensem.

En el punt novè explicita que el president de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies serà membre nat de la Conferència de Presidents autonòmics. Nosaltres som clarament contraris a aquesta proposta, en tant que equipara al president de la FEMP amb els presidents autonòmics i això no s'aguanta ni des del pes polític institucional ni per la representativitat de cadascun i, a més, desvirtua el caràcter de la Conferència de Presidents autonòmics. En tot cas, nosaltres defensem la necessitat de crear un espai o un òrgan institucional estable de relació i interlocució entre els poders locals i el govern de l'Estat i això és bastant diferent a la proposta que es fa.

En el punt desè els poders locals són a la vegada òrgans de gestió i institucions públiques, i afirma que els municipis són part integrant de l'Estat amb plena autonomia en les funcions que els hi són pròpies i en cap cas institucions d'àmbit autonòmic. Per a nosaltres, és evident que els municipis formen part de l'estructura administrativa de l'Estat, però també és cert que a Catalunya el nou Estatut ha de reconèixer que els municipis formen part del sistema institucional propi de Catalunya. No és possible entendre que una organització política institucional i territorial de Catalunya, no tingui en compte el municipi en el govern local.

Per totes aquestes raons nosaltres, tot i valorar que la Carta de Vitòria té molts aspectes que són positius, ens abstindrem en aquest cas.

Finalment pren la paraula el senyor Alcalde, Antonio Balmón Arévalo, per manifestar que només vol recordar una cosa, i és que en l'agenda més política, no la del dia a dia, entra la pretensió de millorar el sistema de finançament i això només ho poden aconseguir a Madrid. Podem enganyar-nos i podem reivindicar, però el sistema de finançament on s'haurà de discutir i on s'haurà d'aconseguir serà a Madrid. I on s'hauran de tirar endavant algunes reformes com les que estan plantejades al Llibre Blanc també, perquè el nostre Estat està organitzat territorialment d'aquesta forma i evidentment nosaltres d'això no defugim i estem d'acord i volem reforç, com volem el reforç també de les autonomies.

En aquest sentit, crec que l'important és que en les nostres agendes això estigui, no tan sols com a regidors, sinó també dintre dels nostres propis partits. Que la gent que estem fent política municipal, fem una mica de pressió, de *lobby*, per intentar que evidentment se'ns tingui en compte, i que en aquest debat que en aquests moments s'està produint, el pes específic del món local tingui la seva rellevància -com abans comentàvem- i que tingui, a més a més, probabilitats de poder millorar les seves circumstàncies. Només posaré com exemple la nostra ciutat. En els propers cinc anys, la nostra ciutat triplicarà equipaments, tots som conscients. Duplicarà escoles bressol, triplicarà biblioteques, duplicarà pavellons esportius, tindrem més equipaments i serveis dels que tenim avui en dia, però no tindrem més diners, ni tindrem la possibilitat fiscal de fer més pressió fiscal als ciutadans/es de Cornellà, i hem d'aconseguir que en aquesta agenda nostra -perquè aquesta és una realitat òbvia i que, a més a més, crec que estem tots d'acord- d'alguna forma hem d'anar aconseguint que es canviï el rumb després de tants anys i es pugui millorar el finançament dels municipis.

### **VOTACIÓ**

Sotmesa a votació la Moció és **aprovada per majoria absoluta** dels assistents.

#### **Vots en contra:**

**Grup Municipal d'ERC-AM**, senyora/r Pilar Albiol i Gilabert i Salvador Colominas Tutusaus.

**Grup Municipal de CiU**, senyors Nèstor Artís i Villena i Francesc Molina i Núñez.

### **Abstenció:**

**Grup Municipal d'ICV-EA-EPM**, senyores/r Carmen Romero López, Elisa Corral Lozano, Miguel López Sánchez i Enriqueta Pardo Lanuza.

### **Vots a favor:**

**Grup Municipal del PSC (PSC-PSOE)-PM**, senyores/rs Antonio Balmón Arévalo, Vicenç Badenes Teixidó, Susana Cordero Rojas, Sergio Fernández Mesa, Juan Antonio García Díaz, Jordi García Guitart, Rocio García Pérez, Rosa Eva Granadal Gálvez, Perfecto Madrid Olmos, Antonio Martínez Flor, Aurora Mendo Sánchez, María José Mont Rieiro, José Luis Morlanes Galindo i Gloria Récio Díaz.

**Grup Municipal del PP**, senyores/r M<sup>a</sup> Isabel Espinosa Fernández, Manuel Jesús Casado Ruiz i María José Díaz Algarín.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió a indicació de la Presidència, quan són les tretze hores i trenta minuts, de la qual s'estén la present acta, que és signada per l'Alcalde-President, juntament amb mi, la Secretària General Accidental, que ho certifico.