



Modificació i actualització del Reglament Orgànic Municipal (ROM)

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La potestat d'autoorganització dels ens locals, el màxim exponent de la qual és el Reglament Orgànic – ROM –, com acte i instrument normatiu en el qual s'emmarca l'exercici d'aquesta potestat, constitueix la expressió més genuïna de l'autonomia local reconeguda, tant a nivell europeu per la Carta Europea d'Autonomia Local, com a nivell intern, per la Constitució espanyola i per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la mesura que conforma el seu nucli essencial i permet als ens locals regular la seva pròpia organització complementària i altres aspectes relacionats com aquesta, com la participació ciutadana, els grups polítics municipals i l'estatut jurídic dels regidors i regidores, per la regulació dels quals la jurisprudència constitucional i del Tribunal suprem ha considerat al ROM com l'instrument més idoni.

En ús d'aquesta potestat d'autoorganització, l'any 1985 aquest Ajuntament va aprovar el seu primer Reglament Orgànic, que va estar vigent, amb puntuals modificacions ulteriors, fins la entrada en vigor en data 25 de juliol de 2005 d'un nou Reglament Orgànic, que va ser fruit d'una profunda revisió de l'anterior que va tenir per objecte adaptar-lo al nou marc legal derivat, fonamentalment, de les modificacions operades llavors en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i en la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, el Text Refós de la qual va ser aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

Posteriorment, mitjançant acords plenaris de dates 27 de setembre de 2007, 26 de febrer de 2009, 31 de març i 22 de desembre de 2011 i 28 de novembre de 2013, es van introduir diferents modificacions al Reglament Orgànic Municipal, amb el múltiple objecte següent:

- Adaptar-lo a la nova redacció donada a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, per la Llei estatal 8/2007, de 28 de maig de Sòl.
- Generalitzar en aquest Ajuntament l'ús de les noves tecnologies en les seves relacions internes i externes.
- Determinar els termes en els que havien de ser publicades les declaracions de béns i activitats dels membres d'aquesta Corporació previstes a l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Ampliar l'estructura organitzativa d'aquest Ajuntament amb la creació del Consell de Ciutat.

- Incorporar la doctrina del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem respecte de la necessària publicitat parcial de les sessions de la Junta de Govern local i del dret dels regidors i regidores no adscrits de formar part de les Comissions Informatives.
- Incorporar la necessària assistència de la Secretaria General a les sessions de la Junta de Portaveus.
- Adequar el ROM al marc legal aplicable, concretament a l'article 164.4 del TRLMC, que inclou la previsió de facilitar als membres de la Corporació documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats des del moment de la convocatòria.
- Esmenar les errades de transcripció d'alguna referencia normativa, que es poguessin contenir en el seu articulat.

En conseqüència, el text del Reglament Orgànic municipal que es troba en aquests moments vigent des del dia 19 de març del 2014 és producte d'aquestes modificacions, ja que tot i que l'any 2016 es va iniciar un nou procés per a la seva actualització i modificació, aquest va culminar amb la seva declaració de caducitat per Decret de l'Alcaldia núm. 654/2020, de 10 de febrer, que, de forma simultània, va resoldre obrir un nou procediment de modificació del Reglament Orgànic Municipal, al que va incorporar alguns dels documents, tràmits i actuacions realitzades a l'expedient caducat.

En execució de les previsions d'aquest Decret, la Secretaria General de l'Ajuntament va emetre l'informe 116/2020, de 13 de març, sobre els aspectes jurídics que la reforma del ROM havia d'abordar per a la seva actualització i millora, el qual es va posar a disposició de tots els Grups polítics municipals com a document base sobre el qual aquests poguessin realitzar les seves aportacions i propostes inicials de modificació, l'anàlisi jurídic de les quals va donar lloc al nou informe de Secretaria General 449/2022, de 26 de setembre.

Tot i que els diferents Grups polítics municipals van presentar suggeriments o propostes de modificació del ROM, donat l'avançat del mandat, en haver-se dilatat la tramitació d'aquest procediment a causa de la crisi sanitària del COVID-19, es considera més convenient en aquest moment impulsar únicament la modificació d'aquells extrems del ROM relatius a aspectes purament jurídics d'actualització legislativa i/o jurisprudencial o de millora de la seva redacció per raons de seguretat jurídica contemplats en aquests informes, i posposar la modificació dels aspectes de caire polític o de definició de model proposats pels diferents grups polítics municipals a un posterior expedient de modificació del ROM, a incoar pel nou Ajuntament resultant del procés electoral previst pel proper any.

Aquest és el motiu pel qual l'abast d'aquesta reforma, que es concreta i pormenortiza en el text de la proposta d'acord que, previ dictamen de la Comissió Informativa corresponent, s'eleva al Ple per a la seva aprovació, es circumscriu a la modificació

puntual de diversos articles del ROM, a fi d'incorporar les determinacions derivades de la Llei 10/2014, de 26 de setembre, de Consultes Populars no Referendàries de Catalunya i les derivades de la modificació de l'article 75.8 de la LRBRL en matèria d'incompatibilitats; d'implementar les previsions contingudes a les Lleis 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques; de recollir la implantació a l'Ajuntament l'Administració electrònica; de racionalitzar la nomenclatura dels Grups Polítics municipals i de revisar i, en el seu cas esmenar, l'existència d'errades o disfuncions en la redacció actual d'alguns preceptes del ROM.

Es tracta d'una reforma parcial que dona compliment als principis de bona regulació compresos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, com és justifica seguidament:

- **Principis de necessitat i eficàcia**

Aquesta iniciativa es justifica en raons d'interès general derivades de la necessitat de mantenir el ROM actualitzat i ajustat a la legislació actualment vigent i a l'última doctrina dictada, tant pel Tribunal Constitucional com pel Tribunal Suprem, així com a efectes de millorar alguns aspectes de la seva redacció que coadjuven a una major seguretat jurídica.

- **Principi de proporcionalitat:**

Aquesta iniciativa conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats a cobrir, ja que, per raons òbvies el ROM es manifesta com l'única instrument idoni per assolir-les, i degut al seu caràcter parcial i finalista, no genera noves obligacions ni restriccions ni pels membres de la corporació ni per la ciutadania.

- **Principi de seguretat jurídica:**

Precisament aquesta finalitat d'actualització al marc normatiu i a la doctrina dels Tribunals actual posa de manifest que aquesta iniciativa de modificació i actualització del Reglament Orgànic Municipal s'emmarca de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional, autonòmic i comunitari, i contribueix a mantenir un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que facilitarà el seu coneixement i comprensió i la presa de decisions de persones i empreses.

- **Principi de transparència:**

L'Ajuntament de Cornellà de Llobregat possibilita en la tramitació d'aquest reglament l'accés senzill, universal i actualitzat de la normativa municipal en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i a l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència

i el accés a la informació pública, ja que, en compliment del que disposa aquesta legislació, s'ha publicat al Portal municipal de transparència el procediment incoat, així com la corresponent Memòria d'avaluació d'impacte normatiu i la resta de documents justificatius corresponents: text actualment vigent del ROM, versió inicial del text de la proposta de reforma, informes jurídics preliminars i aquesta exposició de motius.

No obstant, en tractar-se d'un reglament de caràcter organitzatiu, s'ha prescindit dels tràmits de consulta pública i audiència dels ciutadans afectats, d'acord amb el que disposa l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu de les AAPP.

- **Principi d'eficiència:**

Aquest Reglament evita càrregues administratives innecessàries o accessòries i tendeix a racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. D'altra banda, la iniciativa no afecta a les despeses o ingressos públics presents o futurs, supeditant-se sempre als Principis d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera.

Signat:
Sra. Carmen Alonso Higuera

Secretaria General

Vist i Plau
Sra. Emilia Briones

Regidora de Presidència.